

**新疆生产建设兵团**  
**第六师五家渠市矿产资源总体规划**  
**( 2021-2025 年 )**

(此件公开发布)

# 目 录

总 则 .....	1
一、现状与形势 .....	1
(一) 矿产资源概况和主要特点 .....	1
(二) 上一轮矿产资源规划实施成效 .....	3
(三) 矿产资源勘查开发现状及存在的问题 .....	4
(四) 面临形势和需求分析 .....	7
二、指导原则与目标 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 基本原则 .....	9
(三) 规划目标 .....	11
三、矿产资源勘查开发与保护布局 .....	14
(一) 矿产资源勘查开采矿种调控方向 .....	14
(二) 矿产资源产业重点发展区域 .....	15
(三) 勘查开采与保护布局 .....	16
四、加强矿产资源勘查开发利用与保护 .....	20
(一) 合理确定开发强度 .....	20
(二) 优化开发利用结构 .....	21
(三) 严格规划开发准入管理 .....	21
(四) 矿产资源勘查开发管理 .....	23
五、绿色矿山建设与矿区生态保护 .....	24
(一) 绿色矿山建设 .....	24

(二) 矿区生态保护修复 .....	24
<b>六、重点项目及矿产资源市场化改革 .....</b>	<b>25</b>
(一) 重点项目 .....	25
(二) 推进矿产资源市场化改革 .....	26
(三) 兵地融合发展 .....	26
<b>七、矿产资源规划环境影响评价 .....</b>	<b>27</b>
(一) 矿产资源规划环境影响评价 .....	27
(二) 环境影响评价的结论 .....	29
<b>八、规划保障措施 .....</b>	<b>29</b>

# 总 则

《新疆生产建设兵团第六师五家渠市矿产资源总体规划（2021-2025）》（以下简称《规划》），是六师规划体系的重要组成部分，是指导六师辖区内矿产资源勘查、开发利用与保护的纲领性文件，是依法审批和监督管理辖区内矿产资源勘查、开采活动的重要依据，是加强宏观调控的基本手段。涉及矿产资源勘查开发利用与保护活动的相关行业规划，应与本《规划》做好衔接。

《规划》主要依据《中华人民共和国矿产资源法》《新疆生产建设兵团矿产资源总体规划（2021-2025年）》《新疆生产建设兵团第六师五家渠市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《新疆生产建设兵团第六师五家渠市国土空间规划（2021-2035年）》《新疆生产建设兵团第六师五家渠市“三线一单”生态环境分区管控方案》等法律法规、规划及矿产资源管理和相关产业政策。

《规划》适用于新疆生产建设兵团第六师所辖区域。

《规划》以2020年为基期，规划期为2021-2025年，展望到2035年。

## 一、现状与形势

### （一）矿产资源概况和主要特点

#### 1、自然地理概况

六师位于新疆维吾尔自治区北部，地处天山东段北麓，准噶尔盆地东南缘。地理极值坐标：东经 $86^{\circ} 07' 30''$  -  $91^{\circ} 11' 48''$ ；北纬 $43^{\circ} 31' 16''$  -  $45^{\circ} 33' 20''$ 。东起中蒙边境的北塔山，西临玛纳斯河，南倚天山，北入古尔班通古特沙漠，东西长约500

千米，南北宽约 40-200 千米，总面积 7476.79 平方千米（其中生态红线内面积占 718 平方千米），成片状散布在昌吉回族自治州、阿勒泰地区和乌鲁木齐市三地州（市）境内，师部五家渠市。辖区内自然资源丰富，基础设施较完备，经济发展步入健康、快速发展之路（专栏 1）。

专栏 1 六师自然地理、自然资源及经济社会发展概况	
分 类	基 本 特 点
地 理	六师地处天山北坡经济带的核心区域，东起中蒙边境的北塔山，西临玛纳斯河，南倚天山，北入古尔班通古特沙漠。辖区内 312 国道、216 国道和吐乌大、乌奎高速公路横贯东西，北疆铁路穿越垦区南端。师部驻地五家渠市距乌鲁木齐市 32 千米，昌吉市 28 千米，米东区 18 千米，至乌鲁木齐国际机场 30 千米。交通便捷，区位优势。
行政区划及人口	现辖 101 团、102 团、103 团、105 团、106 团、芳草湖农场、新湖农场、军户农场、共青团农场、六运湖农场、红旗农场、奇台农场、土墩子农场、北塔山牧场。全师总人口约 35 万人。
经济发展	2020 年，六师全年实现生产总值 320.04 亿元，比上年增长 4.2%。其中，第一产业增加值 70.18 亿元，增长 7.8%；第二产业增加值 154.87 亿元，增长 5.9%；第三产业增加值 94.99 亿元，下降 1.2%。三次产业占生产总值比重为 22：48：30，上年为 20：48：32。三次产业对经济的贡献率分别为 37%、71.3%和-8.3%，分别拉动经济增长 1.5%、3%和下降 0.3 个百分点。全师城镇居民人均可支配收入 43265 元，比上年增长 0.7%；连队居民人均可支配收入 23721 元，比上年增长 12.5%。
气候资源	第六师垦区属中温带大陆性气候，干旱、低温，光照时数多，昼夜温差大，气温变化剧烈。春秋季节不明显，冬寒夏热，具有显著的大陆性特征。垦区大致可分为 3 个气候区。即南部山区、北部沙漠和中部平原。山区特点是温凉多雨，差异分明；平原区地域辽阔，夏季炎热，冬季寒冷，降水量少，蒸发强烈，光照充足，热量丰富，春秋季节气温变化剧烈，温差大，无霜期较长，冬季有稳定的积雪；沙漠区气候干旱，降水量少，冬季严寒，夏季酷热，昼夜温差大，多风沙，差异明显；中部平原区年均气温 6℃~7℃，最高气温 40℃~42℃，最低气温-38℃~-43℃，年均降水量 200 毫米，年蒸发量 2000 毫米，无霜期 155 天，日照 2600~3200 小时/年。
生物资源	六师野生植物有 1000 余种，其中可作为中草药的植物，有贝母、雪莲、当归等 29 种。列为自治区保护的有西伯利亚落叶松、新疆阿魏、沙生怪柳（红柳）、梭梭、胡杨、黄芪等 6 种。野生动物有野马、蒙古野驴、雪豹、马鹿、盘羊、岩羊、鹅喉羚、北山羊、波斑豹、熊、短尾黄羊等 360 多种，其中国家保护动物 49 种。
土地和水资源	六师位于干旱与半干旱地区，降水稀少，水资源贫乏。辖区土地总面积 7476.79 平方千米，域内河流主要有 13 条，分别为玛尼纳斯河、塔河、呼图壁河、三屯河、头屯河，乌鲁木齐河、老龙河、三工河、四工河、甘河子河、东大龙河口河，开垦河、乌伦布拉克河，各河流均与地方共同使用。河流年径流量总和约为 32.20 亿立方米，六师各团场在各河流年平均引水量在 6 亿立方米左右；全师地下水总资源量约 9.6 亿立方米/年，地下水可采储量约为 5.4 亿立方米/年。
矿产资源	六师辖区内已发现的非油气矿产资源有煤、油页岩、磁铁矿、铬铁矿、铜矿、金矿、钼矿、叶腊石、石灰岩、水晶、砖瓦用粘土、建筑用砂等 12 种，矿产地 70 余处（含矿点、矿化点）。已探明资源储量并进入自治区矿产资源储量库的矿产有 7 种（煤炭、石灰岩、叶腊石、油页岩、铜、钼、银）
旅游资源	有著名的青格达湖、一万泉、凰家梁沙湖生态景区、三台沟、北庭沙漠生态景区、华春毛纺工业观光景区、现代农业观光景区、北塔山岩画、凤栖湖、石钱滩、白家海子、马桥故城、新渠故城、营盘梁遗址、西泉烽火台、土墩子清真寺等景区，其有国家 4A 级景区 4 处、3A 级景区 6 处。

## 2、矿产资源概况

### (1) 矿产资源概况

六师辖区内已发现的非油气矿产资源有煤、油页岩、磁铁矿、铬铁矿、铜矿、金矿、钼矿、叶腊石、石灰岩、水晶、砖瓦用粘土、建筑用砂等 12 种，矿产地 70 余处（含矿点、矿化点）。已探明资源储量并进入自治区矿产资源储量库的矿产有 7 种（煤炭、石灰岩、叶腊石、油页岩、铜、钼、银）。

### (2) 六师的矿产资源呈现以下主要特点：

①资源种类较多，但成型矿产资源较少，表现为大中型矿床偏少，多为小型矿床或矿点、矿化点。

②优势资源分带明显，区域特征明显与成矿区带相一致。

③能源矿产规模小。

④贵金属、有色金属和饰面花岗岩矿找矿潜力巨大，北塔山牧场的乌伦布拉克铜矿、阿克塔斯阔腊金矿和饰面花岗岩矿具有较好的开发前景，但需进一步开展地质勘查工作

## 3、矿产资源潜力

六师涉及有 8 个成矿带，其中北塔山牧场为六师辖区内最主要的煤、金属和非金属矿产找矿潜力区域，天山北坡红旗农场大龙口一带为煤、油页岩矿产找矿潜力区，其他区域处于山前冲洪积覆盖区，主要矿种为建筑用砂石，次为砖瓦用粘土。

### (二) 上一轮矿产资源规划实施成效

#### 1、矿产资源保障程度稳步上升

实施了新疆奇台县乌伦布拉克一带铜金矿调查评价，完成乌伦布拉克铜矿、阿克塔斯阔腊金 2 处矿产地的普查评价。新增推断+潜在铜金属量 9.06 万吨、推断+潜在金金属量 2.44 吨。同时

实施了油页岩、煤层气、页岩气的勘查项目，通过“十三五”以来的矿产勘查工作，六师辖区内矿产地的查明工作程度明显提高。

## **2、矿山生态环境保护与治理工作有序开展**

在卡拉麦里保护区内清理清退探矿权 2 个、调整探矿权面积 1 个。落实了矿山企业对矿山地质环境生态恢复主体责任；有序开展了历史遗留矿山地质环境恢复治理，矿山地质环境持续改善。

## **3、矿政管理成效突出**

2018 年以来根据自治区人民政府授予兵团的 67 项矿产资源行政职能，积极承接落实兵团向师市授权的 53 项矿产资源行政职能，逐步开展了赋予师市的 38 种矿产采矿权审批职能，深入开展对开采三类和部分二类矿产资源的审批登记、出让收益和占用费的征收的研究，对权限内矿产资源储量评审备案、登记统计，对非法采矿、破坏性采矿造成的矿产资源破坏的价值鉴定、矿山地质环境治理项目方案的审查和验收等工作，初步建立了师、团（场）、矿山三级地质环境保护与恢复治理动态监测体系，探讨了推进三类矿产资源以招标、拍卖、挂牌方式出让等工作。矿业权市场和矿业秩序进一步规范。

### **（三）矿产资源勘查开发现状及存在的问题**

#### **1、地质矿产勘查**

##### **（1）基础性地质调查现状**

辖区内基础地质工作程度较高。应测区 1：100 万区域地质调查、1：20 万区域地质调查、1：50 万~1：20 万区域地球化学勘查和 1：20 万水文地质调查已经全部完成，部分地段进行了地球物理测量、重点成矿带 1：5 万区域地质矿产调查已基本完成。

##### **（2）矿产勘查现状**

已发现矿产地 70 余处（含矿点、矿化点），其中只有 2 处达到勘探、4 处达到详查、1 处达到普查，其他均为调查评价。已探明资源储量并进入自治区矿产资源储量库的上表矿区 7 处，其中中型矿区 2 处，小型矿区 5 个，涉及矿种 7 种（含共生）。

辖区现有探矿权 19 个，师内面积 200.3078 平方千米（总面积 336.636 平方千米），均为自治区发证。其中，已有金、铜一类矿产探矿权 10 个，师内面积 156.7178 平方千米；二类煤、油页岩、饰面用花岗岩矿产探矿权 9 个，师内面积 43.59 平方千米。

## **2、矿产资源开发利用**

辖区内已有采矿权区块 11 个，师内面积 4.7392 平方千米（总面积 19.4701 平方千米）。现有矿山 11 家，涉及矿种 5 种，其中生产矿山 9 家。

## **3、矿区生态保护修复现状**

六师已完成生态恢复治理的矿山有 226 处（包括历史遗留废弃工矿用地），仍有 179 处历史遗留废弃工矿用地未完成恢复治理，其中 101 团 1 处、102 团 13 处、103 团 1 处、105 团 9 处、106 团 3 处、新湖农场 1 处、共青团农场 3 处、军户农场 7 处、六运湖农场 1 处、土墩子农场 2 处、红旗农场 46 处、奇台农场 80 处、北塔山牧场 12 处，这对推进矿业经济高质量发展、生态环境高水平保护和美丽兵团建设有一定的影响。

## **4、矿业经济发展现状**

辖区内与矿产资源开采和加工有关的企业 25 家，工业总产值 2860179.3 万元，工业销售产值 2742419.8 万元，详见专栏 2。



专栏2 六师主要矿业经济发展现状				
行业	企业单位数 (个)	工业总产值 (万元)	比上年增 减(%)	工业销售产值(万元)
煤炭开采和洗选企业	3	35625.4	24.2	35641.9
煤炭加工企业	2	15595.9	-32.2	155925.0
黑色金属冶炼和压延加工企业	1	331040.3	5.6	332842.2
有色金属冶炼和压延加工企业	3	2060905.1	4.2	1854059.5
精炼石油产品制造企业	2	74890.6	-51.3	73330.4
非金属矿物制品业	14	342122.0	-7.7	290620.8
合计	25	2860179.3		2742419.8

注：表中数据来自第六师2021年统计年鉴

## 5、存在的主要问题和总结的经验教训

### (1) 存在的主要问题

基础地质调查研究工作程度低，缺少师市辖区范围内系统、全面的基础地质调查成果资料；矿产资源评价及勘查工作程度低，探明上表资源储量较少，资源家底不清。

矿产开发集约化程度偏低，布局不够合理。矿山开采规模小，布局散，开采技术落后，辖区内3个探明储量的煤矿矿山因未达到产能要求均处于停产状态。

“十三五”期间师属各团场因粘土矿、砂石料矿开采活动，产生的开挖、压占、损毁以及生活垃圾污染等原因造成的尚未得到有效治理的不能利用土地面积较大，对生态系统造成较大威胁的和在部分重要生态功能区内的废弃地，存在的地质环境问题，亟待治理。

矿区生态修复治理压力较大，早期矿产资源粗放式勘查开发，矿山未形成“边开采、边治理、边恢复”开发模式，致使历史遗留矿山生态修复治理欠账多、压力大、成本高。

矿政管理工作起步晚，矿管编制及人员短缺，矿政管理体系及制度建设工作亟待完善。

## （2）总结的经验教训

必须在全师辖区加强以砂石土类矿产开采管理，对其实行集中规模开采、规范管理。

在历史遗留废弃矿坑的矿山地质环境恢复治理方面，除申请财政专项治理资金开展生态恢复治理外；按照“谁投资、谁受益”的原则，积极吸纳社会资本投入，对投资参与历史遗留废弃矿坑的矿山地质环境恢复治理的企业，在土地使用、矿业权出让等方面给予一定的优惠政策。

## （四）面临形势和需求分析

### 1、面临的形势

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，兵团发展已提到了国家战略高度，六师将充分发挥在乌昌都市圈独特的区位、产业、资源、环境、政策和体制优势，联合做强乌鲁木齐-五家渠-十二师城镇组群，加强兵地之间联动协作和沟通协调，统筹协调政策规划，加大兵地发展战略、重大生产力布局、产业要素、资源开发、重大项目落地等方面的协商合作，强化兵地间、区域间的产业分工协作和资源要素优化配置共享，形成兵地优势互补、错位发展、市场共享的产业发展格局。

在师内初步形成有色金属加工、煤电煤化工两大矿业经济产业，加快下游产品发展，延伸产业链，推动结构优化、产业升级，因此对矿产资源的保障能力提出了更高的要求。需加大辖区内矿产资源的勘查开发力度，特别是加强已知和可开发利用矿床的勘查和开发，拉动本地经济的发展，逐步满足师市矿业经济产业发展需求。

## 2、需求分析

六师的矿产资源将主要用来满足本师社会经济发展的需求，同时，也要充分考虑自治区、兵团对师市部分矿产资源的需要。

### (1) 一类矿产资源保障程度

辖区内的一类金属矿产规模较小，无生产金属矿产的矿山，不能满足辖区内冶炼加工企业对一类金属矿产的需求，师内冶炼加工企业所需的原料资源均为区外调运。辖区一类矿产的保障程度非常低，不能满足师内矿业经济发展的需求。

### (2) 二类矿产资源保障程度

煤炭：辖区内已有的大有煤矿、富通煤矿、芦草沟煤矿 3 个煤矿现保有资源量 1870.51 万吨。但 3 个矿山均达不到国家对生产矿山产能的要求，现均处于停产状态，师内所需煤炭均需从区外调运，用煤的保障程度低，能源加工所需的原料也需从区外调运。

油页岩：油页岩累计查明资源量 22321.21 万吨，现有采矿权保有资源储量 20727.09 万吨，现有生产矿山 1 家，设计生产规模 900 万吨，查明资源量可满足矿山现阶段生产需求。

石灰岩：辖区水泥用石灰岩保有资源量 732.34 万吨，现有矿山 1 家，设计生产规模 50 万吨。但 2020 年六师实现全社会建筑业产值 88.89 亿元，房屋建筑施工面积 160.32 万平方米，水泥用石灰岩不能满足水泥生产对石灰岩资源的保障需求。

### (3) 三类砂石土类矿产资源保障程度

六师内砂石土类矿产资源较丰富，除满足本师经济发展的需求外，还可对外输出，支援地方经济建设。

## **二、指导原则与目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神 and 第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，聚焦履行兵团职责使命，以习近平生态文明思想为指引，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，服从服务于生态安全和资源安全两个大局，全面把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，全面提升基础地质研究程度，以自治区、兵团矿产资源总体规划为指导，加快六师优势矿产资源勘查，优化矿业布局和开发利用结构，有效保护和科学合理开发利用矿产资源，深化矿产资源管理改革，实现矿产资源勘查开发的经济、资源、环境和社会效益相统一，为六师经济和社会高质量发展提供有力的资源保障。

### **（二）基本原则**

#### **1、坚持需求导向、保障资源供应**

聚焦国家战略性矿产和自治区、兵团紧缺矿产，以找大矿富矿为目标，从重点成矿区带的调查评价入手，持续推进找矿突破，细化落实自治区、兵团在六师辖区内规划部署，确保目标指标和任务落地、重大项目落地。加大权限内优势非金属矿产资源的勘查力度，不断增加可利用的资源储量，提高六师优势矿产资源的保障能力，充分发挥资源优势，提升矿山企业综合竞争力，推动矿业强基增效和转型升级，培育壮大优势矿产资源产业，为全师经济社会发展提供可靠的资源保障。

#### **2、坚持保护优先、推进绿色发展**

积极推进生态文明建设，坚持绿水青山就是金山银山理念，

坚持节约优先、保护优先，严守生态安全底线，提高矿产资源开发保护水平，树立节约集约综合利用的资源观，促进矿产资源高效开发利用和生态环境保护相协调。健全生态保护责任追究机制，引导矿山企业落实矿山地质环境保护和土地复垦主体责任。研究完善绿色矿山建设激励政策，促进矿地融合发展，推动矿业产业转型升级，构建绿色矿业发展长效机制。

### **3、坚持统筹兼顾、促进协调发展**

着力推动资源开发与区域经济发展、产业转型升级、资源环境保护、城镇体系建设相协调。结合六师环境承载能力、矿产资源禀赋和区域产业布局等因素，统筹安排矿产勘查开发布局与时序，与师市国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相衔接，形成协调有序的资源开发与保护新格局。

### **4、坚持市场配置、维护公平竞争**

深化矿产资源管理改革，推进重点领域和关键环节改革，推动矿业权管理由“审批制”向“出让+登记制”转变，探索建立“净矿”出让工作机制，更好发挥师市调控作用，激发市场主体活力。充分利用现有的矿产资源工作成果，结合生态文明建设和资源供需特点，从找矿增储、合理布局、调控总量、优化结构、资源配置、节约利用等方面实行差别化管理。

### **5、坚持资源惠民、助力乡村振兴**

因地制宜，发挥矿产资源在乡村振兴中的支撑作用，巩固脱贫攻坚成果，拓宽矿产资源利民惠民渠道。推动矿山企业履行社会责任，拓宽矿产资源利民惠民渠道，实现师市、企业、矿区群众资源开发收益共享，使人民共享发展成果。将矿产资源开发利用与乡村振兴、惠民工程相结合，带动当地就业，加快资源优势

转化为经济优势，服务区域发展和民生改善。

## **6、坚持兵地融合，实现统筹规划**

牢固树立“兵地一盘棋”思想，建立兵地规划对接机制，推动兵地在地质调查评价、资源勘查开发等方面深度融合，形成产业分工协作，优势互补，资源、市场共享，共同发展的新局面。

### **(三) 规划目标**

#### **1、总体目标**

紧密围绕六师“十四五”社会经济发展目标，以矿产资源勘查和开发现状为基础，充分考虑资源环境承载能力，主要矿产资源储量稳步增长，矿产资源保障能力得以提升，矿产资源勘查开发利用与保护布局进一步优化，矿产资源规模化、集约化和利用水平显著提升，绿色矿业建设进程明显加快，矿区生态保护修复全面开展，矿产资源管理体系基本建成，基本形成矿产资源勘查开发与生态环境保护协调发展新格局。

#### **2、2025年规划目标**

地质工作服务支撑水平稳步提升：基本完成六师重要成矿带基础地质调查工作(专栏3)，力争发现新的矿产勘查基地，进一步扩大工作领域，向资源综合评价、水资源调查、农业地质调查、地质灾害调查等领域拓展，研究启动部署六师自然资源大数据平台建设，为将五家渠-奇台农场经济带，持续打造为六师发展动力源和增长极，逐步建设成为矿产资源深加工聚集区和导向区，全力打造成宜居宜业宜旅游新区和为六师城乡建设、防灾减灾、农业发展等提供服务支撑。

专栏3 六师矿产资源规划主要目标					
类别	指标名称		单位	2025年	指标属性
基础地质调查	地质灾害风险调查评价		平方千米	全域	预期性
	自然资源综合地质调查		平方千米	全域	
	1:5万土地质量地球化学调查		平方千米	400	
	六师北部旅游地质资源调查		平方千米	100	
矿产资源勘查	新发现矿产地		处	1-2	预期性
	新增资源量	油页岩	矿石 亿吨	1	
		铜	金属量 万吨	2	
		金	金属量 吨	1	
		饰面用花岗岩	矿石 万立方米	100	
		天然石英砂	矿石 万吨	100	
矿产资源开发利用	开采量	油页岩	万吨/年	900	预期性
		石灰岩	万吨/年	50	
		饰面用花岗岩	万立方米/年	50	
		建筑用砂	万立方米/年	200	
		砖瓦用粘土	万立方米/年	30	
	矿山数量		个	20	预期性
	大中型矿山比例		%	≥25	预期性

注：不含石油、天然气

矿产资源保障能力持续增强：以金、铜、页岩气等战略性矿产为主攻矿种，积极争取地质勘查项目，努力实现地质找矿突破，力争新发现矿产地1-2处，提高辖区优势矿产资源的保障程度，形成矿产资源勘查开发基地。并根据国民经济社会发展需要，科学管控非金属矿产开发总量，矿产资源持续供应能力进一步增强。

矿产资源开发利用水平有新提高：规范现有矿山的开发活动，全面实现现有矿山的依法开采和持证开采。矿产资源开采集约化、规模化、信息化和智能化程度进一步提高，到2025年控制矿山数量在20家左右，力争大中型矿山比例达到25%。重点推进煤、石灰岩、花岗岩的开发利用，探索金矿、铜矿的开发利用，调整企

业结构和矿山布局，对煤矿开发进行整合。推广应用先进的采矿方法和选矿工艺，矿产资源节约和综合利用水平进一步提升，严格执行“三率”考核。砂石土类矿产基本实现集中开采，逐步实现绿色开发。

绿色矿业发展取得新的突破：绿色勘查全面推进，绿色矿山建设管理制度更加完善，绿色矿山建设水平得到提高，矿山智能化水平不断提高，矿山生态环境明显好转。

矿山地质环境保护与治理恢复取得新进展：矿山地质环境保护与治理恢复责任机制有效落实，实现生产矿山地质环境恢复治理与开采活动同步进行。城市规划区、各类保护区及铁路、重要道路两侧直观可视范围内的历史遗留废弃工矿用地的治理恢复按轻、重、缓、急有序开展。同时开展矿山地质环境动态监测体系建设，建立矿山地质环境保护与治理恢复及土地复垦长效机制，通过制度建设与政策支持，形成矿山地质环境保护新格局。

矿产资源管理能力和水平显著提升：地质勘查管理、储量管理、矿业权管理、监督管理等制度不断健全完善。全面推行矿业权竞争性出让，砂石土矿采矿权一律实行‘净矿’出让，推进其他矿种矿业权‘净矿’出让。提升矿产资源信息化管理水平，矿业权管理信息平台建成运行，矿政管理效能明显提高。

兵地矿业领域融合发展获得新进展：坚持以区域发展理念谋划和推动六师经济社会发展，加大兵地发展战略、重大生产力布局的协同力度。加强矿业领域产业布局、产业要素、资源开发等方面的协商合作，强化兵地间、区域间的矿业领域产业分工协作和资源要素优化配置共享，形成优势互补、错位发展、市场共享的产业发展格局。



### 3、2035 年展望目标

矿产资源对经济社会支撑作用更加明显，矿产资源勘查开发全周期绿色管控全面实现，矿产资源利用更加集约高效，矿山地质环境保护法规体系和监督管理体系更加健全，土地复垦率进一步提高，矿山智能化水平全面提升，矿业绿色低碳发展格局基本形成，矿政管理机制更加完善，服务水平显著提高，矿产资源治理体系和治理能力现代化基本实现。

### 三、矿产资源勘查开发与保护布局

坚持矿产资源勘查开发与资源环境承载力相匹配，做好与国家、自治区和兵团区域发展战略及主体功能区的衔接，严格落实国土空间用途“三区”管控及“三线一单”生态环境分区管控要求，落实生态环境准入清单，严格矿产资源勘查开发禁止和限制的环境准入要求，坚守环境质量底线，加强矿产资源开发管控，合理调控全师矿产资源开发利用总量、强度，提高矿产资源利用效率。

#### （一）矿产资源勘查开采矿种调控方向

##### 1、重要矿种勘查开发方向

落实国家能源资源安全战略和兵团重要矿种勘查开发方向，结合六师实际，合理确定重点、限制、禁止勘查开采矿种。

重点勘查开采矿种：石油、天然气、煤、油页岩、金、铜、钼、花岗岩、石灰岩、天然石英砂、建筑用砂等矿种。对重点勘查开发矿种，在符合规划准入条件的前提下，优先设置矿业权。

限制开采矿种：砖瓦用粘土及国家规定限制开采的其它矿种。五家渠市为国家第二批“限粘”城市之一，市辖区（包括 101 团、102 团、103 团）内禁止新设砖瓦用粘土采矿权。

禁止开采矿种：禁止开采砷和放射性等有毒有害物质超过规定标准的煤炭项目，可耕地砖瓦用粘土等矿产。

## **2、限制、禁止勘查矿种的管理**

对限制开采矿种，要严格控制探矿权总量，合理调控探矿权投放时序、数量与布局。积极落实限制性矿种开发产业政策。要按照《规划》对矿业权人准入条件加强审核，确需对限制性矿种进行开采的，应论证其资源供需形势，对开采总量进行调控，同时严格资源环境承载力论证。

对禁止开采矿种，不设置任何矿业权。严格执行矿种准入、禁入和退出政策制度。按照全面推动矿业绿色发展相关要求，加快淘汰落后产能。执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地砖瓦用粘土矿。

## **(二) 矿产资源产业重点发展区域**

### **1、矿业经济区域布局**

#### **(1) 矿业经济规划区**

根据六师规划的以五家渠经济技术开发区为核心，以兵团准东工业园区为重点，以东线奇台农场、红旗农场、北塔山牧场、土墩子农场和西线芳草湖农场、新湖农场为补充，形成“梯度发展、产业配套、分工互补”的空间布局，建设相应的矿业经济区。

#### **(2) 矿产资源开发及相关产业发展重点区域**

依托资源富集区和资源经济区建成若干各具特色的能源矿产、金属矿产、非金属矿产等资源综合产区和重点矿区。

煤资源开发布局：推进红旗农场大龙口一带大有煤矿、富通煤矿、芦草沟煤矿3个矿山煤资源的整合开发力度，提高产业集约度、努力提高煤的开采能力，提高资源利用率和技术创新能力。

金属矿产资源开发布局：加快北塔山牧场金、铜多金属矿产的勘查开发建设，按照“以勘探促开发”原则，加大乌伦布拉克铜矿和阿克塔斯阔腊金矿的勘查力度，不断探明新增储量；严格执行矿山最低开采规模要求，控制矿山数量；推进资源整合和矿山企业兼并重组，进一步做大做强优势产业。

非金属矿产资源开发布局：加大石灰岩、花岗岩等六师优势矿产资源的开发利用规模及深一精加工，快速提高和增加矿产品的附加值，加大规模经营力度，进一步提高深加工水平，使之形成具有一定竞争优势的品牌产品。

## **2、矿业结构调整和提质增效的方向和措施**

能源加工产业：积极发展煤基产业，加快推进煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇等现代煤化工产业规模，延伸下游产品，建成具有循环经济特色的化工产业链。做好煤矿产业升级和技术改造工作，提高资源利用率，提升煤炭行业开采水平；有序发展煤电产业。推进煤层气综合开发利用，实施煤层气发电项目。

金属冶炼加工产业：积极推动铝合金轻质高性能合金材料发展，形成铝制品和铜制品相对完善的产品系列，努力把六师打造成为兵团重要的有色金属冶炼及精深加工产业基地。

建筑建材产业：重点发展新型节能建筑材料、化学建材、高性能装饰装修材料等绿色建材，推动传统建材产品向建材精深加工产品等价值链高端方向发展，推进产业聚集，打造建筑节能装饰材料产业化基地。

### **（三）勘查开采与保护布局**

#### **1、勘查开采与保护布局方向和措施**

在落实兵团规划的基础上，结合六师矿产资源勘查开发现状，

按照矿产资源开发利用的产业化方向和地域分工要求，划分出“一带三区”规划分区体系，在《新疆生产建设兵团第六师五家渠市“三线一单”生态环境分区管控方案》管控下，落实“国家规划矿区、战略性资源保护区、兵团重点勘查区、开采区”、部署“师市勘查区块、开采区块、砂石粘土资源集中开采区”，打造新时代“区域统筹、能源安全保障、勘查开采重点工作、资源合理配置”四项任务。

五家渠-奇台农场矿业经济带：该带为六师重要的产业经济带，在该矿业经济带主要部署服务于城市、交通、水利、农业等基础地质和自然资源调查，为将该带持续打造为六师发展动力源和增长极，逐步建设成为矿产资源深加工聚集区和导向区，全力打造宜居宜业宜旅游新区提供支撑服务。

北塔山牧场金属矿产、非金属矿产勘查开发区：位于六师北塔山牧场，重点针对北塔山牧场金、铜开展矿产资源调查评价和勘查工作、为六师的金属矿产开发提供开发基地；同时加强该区内石灰岩、花岗岩等矿产资源勘查开发力度，以保障水泥、石材、石料等工程建设原料的有效供给。

红旗农场能源矿产勘查开发区：该规划分内主要部署油页岩、煤层气勘查，探索页岩气等清洁能源开发利用研究，强化矿产资源对经济社会发展的基础支撑作用，发挥矿产资源配置在经济发展和市场中的重要作用。

## 2、勘查开采与保护布局

落实细化《新疆生产建设兵团矿产资源总体规划（2021-2025年）》，在六师辖区划定2个能源资源基地、1个国家规划矿区、4重点勘查区、2重点开采区。

### (1) 能源资源基地

落实国家划定的 2 个能源资源基地（专栏 4），其中“吐哈盆地吉木萨尔油气能源资源基地”涉及辖区部分区域，“新疆煤炭能源资源基地”涉及全域。作为能源资源基地，在资源配置、重大项目安排及相关产业政策等方面给予重点支持和保障。

专栏 4 国家能源资源基地							
序号	名称	矿种	行政区	基地面积 (km <sup>2</sup> )	师内面积 (km <sup>2</sup> )	面积占比 (%)	备注
1	吐哈盆地吉木萨尔油气能源资源基地	石油、 天然气	第六师	4824.3	1379.4	28.59	跨兵地
2	新疆煤炭能源资源基地	煤炭	第六师	六师辖区煤资源分布区			跨兵地

### (2) 国家规划矿区

落实国家以战略性矿产及兵团优势矿产为主划定的 1 个国家规划矿区（专栏 5），优先保障其勘查开发，提高资源储备，鼓励现有矿业权人依法合作、整合，提升资源综合利用水平，形成保障战略性矿产安全供给接续区。

专栏 5 国家规划矿区						
序号	名称	所涉行政区	主要矿种	矿区面积 (km <sup>2</sup> )	师内面积 (km <sup>2</sup> )	面积占比 (%)
1	准噶尔盆地克拉玛依-乌鲁木齐油气国家规划矿区	第六师	石油、 天然气	115322.3	5354.57	4.64

### (3) 矿产资源重点勘查区

落实细化国家、自治区、兵团规划重点勘查区部署，结合六师资源禀赋，在辖区划定 4 个重点勘查区（专栏 6），辖区内面积合计 336.946 平方千米。通过积极申请国家、自治区、兵团财政资金和引导社会资金跟进，激发市场主体活力，形成多渠道投入的勘查机制，加快实现找矿突破。

专栏6 第六师矿产资源重点勘查区							
序号	名称	所在行政区	分区面积(km <sup>2</sup> )	主要矿种	已设探矿权总数	拟设探矿权总数	备注
1	奇台县北塔山-喀腊萨依金矿重点勘查区(第六师北塔山牧场)	北塔山牧场	54.8099	金矿	3	1	国家级
2	准噶尔南缘东段煤层气重点勘查区	红旗农场	925.8325	煤层气	3	0	自治区级
3	新疆青河县野马泉东一带金矿重点勘查区(第六师北塔山牧场)	北塔山牧场	205.6131	金	1	1	兵团级
4	新疆青河县野马泉东一带花岗岩重点勘查区(第六师北塔山牧场)勘查区	北塔山牧场	277.2647	花岗岩	1	2	兵团级

#### (4) 矿产资源重点开采区

落实细化兵团划定涉及六师辖区的新疆奇台县柳树泉北石灰岩重点开采区和新疆青河县野马泉东一带花岗岩重点开采区2个重点开采区(专栏7)。

专栏7 第六师矿产资源重点开采区					
序号	名称	行政区	面积(km <sup>2</sup> )	主要矿种	备注
1	新疆奇台县柳树泉北石灰岩重点开采区(第六师北塔山牧场)	第六师北塔山牧场	1.8194	石灰岩	兵团级
2	新疆青河县野马泉东一带花岗岩重点开采区(第六师北塔山牧场)		370.1302	花岗岩	兵团级

#### (5) 勘查规划区块设置

2021-2025年,辖区内设置勘查规划区块20个,总面积519.4523平方千米,涉及矿产8种,按照年度计划,有序、精准投放探矿权。

#### (6) 开采规划区块设置

2021-2025年,辖区内设置开采规划区块18个,面积1.937平方千米。依据产业发展和实际需求情况,制定采矿权年度投放计划,做到有序投放,并向社会进行公告。

### **3、严格规范砂石土类矿产资源开发管理**

#### **(1) 合理规划集中开采区**

根据砂石土类矿的分布特点，坚持“集中开发、规模开采”原则，结合运距、交通、矿体特征、资源储量、经济发展布局等因素，在辖区内共设置3个砂石土类矿产集中开采区（为落实兵团规划集中开采区），总面积5.8218平方千米。

#### **(2) 规划调控采矿权数量**

保留已有砂石土类矿产采矿权区块8个，总面积0.8008平方千米；设置砂石土类矿产开采区块18个（其中：10个建筑用砂，8个砖瓦用粘土），总面积1.937平方千米。

#### **(3) 完善矿区生态保护措施**

按照绿色开发标准和规范，各矿山要建立“采前有规划、采中能控制、采后可恢复”的绿色采矿体系。

### **四、加强矿产资源勘查开发利用与保护**

#### **(一) 合理确定开发强度**

对矿业权出让登记权限在国家和兵团的矿产资源，落实兵团开采总量管控目标和措施。

对矿业权出让登记权限在师市的矿产资源，按照矿产资源开采总量与师市经济社会发展需求相适应的原则，限制开采供过于求和严重影响生态环境的矿产；严格砂石粘土矿开采布局管控，避免滥采滥挖破坏环境，合理确定开采范围、开采时段和开采量。

#### **1、开采总量控制**

按照“严控增量，优化存量，清洁利用”的要求，压减小型矿山数量，提高集约化、规模化开采能力。实行开采总量管控，设定约束性与预期性总量调控指标。

建筑用砂资源开采总量的控制：2020年六师辖区内的建筑用砂需求量约为50万立方米，随着六师“十四五”规划的实施，对建筑用砂石需求量将有所增加。2025年控制建筑用砂开采总量为200万立方米/年。

砖瓦用粘土资源开发总量的控制：2020年六师砖瓦用粘土年生产能力为53万立方米。按照国家的产业政策，逐步控制并减少实心粘土砖的生产和使用，到2025年控制砖瓦用粘土年开采量在30万立方米/年以下。

## **2、矿山总数调控**

按照“严控增量，优化存量，清洁利用”的要求，压减小型矿山数量，提高集约化、规模化开采能力。实行开采总量管控，设定约束性与预期性总量调控指标。预计到2025年矿山总数控制在20家左右。

### **（二）优化开发利用结构**

通过资源整合、兼并重组等措施，改变小矿过多的局面，到2025年，力争全师大中型矿山的比例达25%以上，矿山规模结构逐步得到优化。

### **（三）严格规划开发准入管理**

#### **1、绿色勘查方面**

严格执行绿色勘查规范，全面实施绿色勘查。牢固树立绿色发展理念，将绿色发展理念贯穿于勘查活动的全过程，将保护生态环境作为勘查活动中应尽的义务和责任。

#### **2、开采规模方面**

严格矿山最低开采规模准入标准（专栏8），环境准入标准和安全标准。鼓励老矿山通过整合、提升规模达到相应矿山最低开



采规模要求。产业政策和行业准入条件高于规模准入标准的，以产业政策和行业准入条件为准。

专栏8 重点矿种新建矿山最低开采规模指标						
序号	矿产名称	单位	大型	中型	小型	备注
1	煤（地下/露天开采）	万吨/年	120/400	-	-	原煤
2	油页岩	万吨/年	200	100	50	矿石
3	金矿（岩金）（地下/露天开采）	万吨/年	15/15	6/9	3/-	
4	铜	万吨/年	100	30	-	
5	建筑用石材	万立方米/年	10	5	1.5	荒料
6	饰面用石材	万立方米/年	1	0.5	0.3	
7	天然石英砂	万吨/年	30	13	6	矿石
8	水泥用石灰岩	万吨/年	100	50	30	
9	建筑用砂	万立方米/年	30	13	6	
10	砖瓦用粘土	万吨/年	30	13	6	
11	砖瓦用页岩	万吨/年	30	13	6	

### 3、开发利用水平方面

矿山建设须符合规模开采、集约经营的原则。编制《矿山开采设计方案》并通过评审。矿山企业要严格按矿山设计的矿山“三率”指标进行生产，积极依靠科技进步提高采、选、冶技术水平和装备水平，加强对共（伴）矿产的综合利用，提高资源利用率。

### 4、绿色矿山建设和矿区生态修复方面

矿山企业依法取得矿山开采的各类证照，新建矿山必需达到行业绿色矿山标准，按规定编制《环境影响评价报告》、《矿产资源开发利用与生态保护修复方案》并评审通过；矿山在矿产资源开发利用过程中，按照“矿产资源开发与矿山生态环境保护修复并重”的原则，坚持“谁开发、谁保护；谁破坏、谁治理”的方针，必须落实矿产资源开发利用与生态保护修复方案，按时完成土地复垦年度指标，不断提高改善矿山生态环境质量，实现矿业开发和生态环境保护的协调发展。矿山企业及时计提和缴存矿山环境治理恢复基金。

## **(四) 矿产资源勘查开发管理**

### **1、矿产资源勘查管理措施**

全面落实绿色勘查，勘查实施单位必须按照绿色地质勘查工作规范要求，在实施地质勘查各方面和全过程中通过采取新技术、新方法、新工艺、新设备等最大限度地减少地质勘查工作对生态环境的扰动和影响，实现地质勘查目的和生态环境保护协同共进的新勘查模式。

鼓励、支持和引导社会资本积极参加地质矿产勘查，推进资本和技术有机结合，构建多元投资、多方合作、协调有序、快速推进的制度平台，形成多渠道投入矿产勘查新机制，加快探矿权向采矿权的转化速度和转化率。

### **2、矿产资源开发管理措施**

严格矿产资源开发准入管理。全面落实规划分区管理制度，提高环境保护、技术、资源利用效率等准入门槛。严格落实国土空间用途管制管控要求，将开采规划区块与《第六师五家渠市“三线一单”生态环境分区管控方案》中的管控区块进行了套合，对生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。严格执行本《规划》规定的新立采矿权最低开采规模标准，采选工艺应符合国家《矿产资源节约与综合利用鼓励、限制和淘汰技术目录》。积极开展科技创新和技术革新，矿山企业应保障科技创新的资金投入。

严格执行环境影响评价制度。在允许矿产开发的区域新建、扩建、改建矿产资源开采项目应进行环境影响评价，依法办理审批手续，并按照绿色矿山建设标准开展作业。执行主体功能区产业准入负面清单、“三线一单”等产业清单要求，科学编制《矿产资源开

发利用与生态保护修复方案》。

### **3、健全矿业权人勘查开采公示信息实地核查制度**

健全矿业权人勘查开采公示信息实地核查制度。督促矿业权人按期、规范填报公示信息。师自然资源和规划局每年随机抽取矿业权人勘查开采信息公示系统中地勘项目和开采矿山进行实地核查，并公开核查结果，对未如实填报公示信息的单位或矿山企业按相关法律法规进行处罚，以保证公示的信息客观、规范、准确。

## **五、绿色矿山建设与矿区生态保护**

### **（一）绿色矿山建设**

按照政策引导、地方主体、突出特色、创新驱动的原则，统筹生态保护与经济发展，统筹矿区生态环境综合整治，创新绿色发展管理机制。对师辖区内的新建矿山全部按照绿色矿山标准要求进行了规划、设计、建设和运营管理；生产矿山及时编制绿色矿山建设实施方案，加快改造升级，逐步达标；小型及以下生产矿山按照绿色矿山建设要求规范管理。在矿业权出让、延续等审批中明确矿业权人落实绿色开采的要求。

对达到绿色矿山标准的矿山企业，落实有利于绿色矿山建设的激励制度，建立矿山企业资源消耗和自我约束机制，逐步形成与法律制度相衔接的、向绿色矿山企业倾斜的政策体系。

### **（二）矿区生态保护修复**

严格执行相关法律法规，依据“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，压实矿山企业地质环境保护和土地复垦责任义务，落实“双随机、一公开”制度，完善源头管理与事中、事后过程监管，将矿区生态保护修复贯穿于矿产资源勘查、建矿、开发利用直至闭坑全过程。

针对师域内涉及历史遗留废弃工矿土地，由各团（场）要有计划、分批次、有重点地筹措资金进行治疗恢复，按照“谁治理、谁受益”的原则，探索构建“政府主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与、开发式治理、市场化运作”的社会资本参与矿山地质环境保护治理和土地复垦新模式，拓展资金筹措渠道，加大治理投资力度，加快历史遗留矿山地质环境治理。积极申请国家和兵团财政资金实施历史遗留废弃工矿土地恢复综合治理项目，积极申报国家“山水林田湖草沙冰”一体化保护和修复项目，实现全师矿山地质环境根本好转。

建立师（市）、团（场）、矿山三级环境保护与治理恢复动态监测体系，完善的监测制度，以高新技术为支撑，实现全师矿山地质环境动态监测全覆盖，建立矿山地质环境动态监管平台，全面掌握和监控全师矿山地质环境动态变化情况，推动师域矿山环境保护与治理工作科学化、规范化、信息化管理。

## **六、重点项目及矿产资源市场化改革**

### **（一）重点项目**

以服务国家和兵团规划战略布局、能源资源安全为核心，围绕重点成矿区带，实施战略性新兴矿产和大宗紧缺矿产调查评价；提升地质工作服务支撑能力，扩大地质工作服务领域，开展地质背景、水资源、生态环境、土壤、旅游资源等基础性地质调查工作，为城乡建设、防灾减灾、农业发展等服务；持续推进矿山地质环境恢复治理，建设美丽和谐的六师。

“十四五”期间，六师共规划基础地质、矿产资源勘查类项目9个，其中分解细化兵团规划部署的项目8个，落实师产业发展需求的项目1个。

## **（二）推进矿产资源市场化改革**

为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，按照《新疆生产建设兵团矿业权出让审批登记工作实施方案（试行）》，全面推进矿产资源重点领域和关键环节改革，持续增强矿业发展动力与活力，为师市经济社会发展提供资源保障。

落实、做好自治区赋予兵团对边境附近的矿产管理的特殊职能与职责。

## **（三）兵地融合发展**

做好兵地融合发展，牢固树立兵地“一盘棋”理念，坚定不移落实区域协调发展理念，完善兵地融合体制机制，六师在兵地融合发展中要坚持优势互补、互惠互利的原则，在引导上下功夫，推动双方实现区域内的优势资源整合、优化，最终让双方全方位协作共赢，实现宽领域交流互动，实现多层次的融合发展，主动推动兵地地质调查评价、资源勘查开发等方面深度融合，形成资源共享，共同发展新局面。

1、坚持以区域发展理念谋划和推动六师经济社会发展，加大兵地发展战略、城镇体系、重大生产力布局、重大基础设施建设的协同力度。在规划过程中做好与地方规划的对接，主动把定位和发展目标融入地方的规划体系中，使六师能与地方实现优势互补、互惠互利。

2、积极引导师内企业参加地方的矿业权招、拍、挂工作，争取获得企业发展所需的矿产资源。

3、充分利用自治区对兵团授予的矿产资源管理权限，科学设置审批权限内的采矿权，发挥优势矿产在经济发展中的支撑作用。

4、加强产业布局、产业要素、资源开发、重大项目落地等方

面的协商合作，强化兵地间、区域间的产业分工协作和资源要素优化配置共享，促进区域兵地产业项目和骨干企业集聚发展，形成优势互补、错位发展、市场共享的产业发展格局。

5、协调推进兵地产业发展和工业园建设、创新完善利益调节与分享机制，支持六师优势企业与地方企业联合重组、合作发展。通过行政引导、相互参股、利益共同体等方式，打造一批规模大、配套全、效益好的跨兵地、跨区域、跨所有制的产业集团。

6、妥善处理兵地土地勘界、水资源配置等问题，主动在辖区内开展矿产资源勘查和开发。

7、积极与昌吉州、阿勒泰地区和乌鲁木齐市自然资源主管部门及相邻县（市）自然资源主管部门沟通，促进在矿产资源勘查开发等方面战略合作，加强矿业领域兵地融合发展，主动融入地方发展，构建协调发展新格局。

## **七、矿产资源规划环境影响评价**

根据环境保护部、自然资源部《关于做好矿产资源规划环境影响评价工作的通知》（环发〔2015〕158号）文件精神，主要围绕砂石土类矿产及非金属矿等资源的开发利用与保护活动进行环境影响评价分析，提出生态保护对策与措施以及环境保护对策和减缓不良环境影响的措施。

### **（一）矿产资源规划环境影响评价**

#### **1、环境现状概述**

六师地处天山北麓东段，准噶尔盆地东南部，为典型大陆性气候。区内气候特点是冬季严寒，春季多风，夏季炎热干燥，降水稀少，蒸发强烈。生态环境十分脆弱，环境承载力较小。所以在矿产资源开采的过程中要特别关注对当地脆弱的生态环境的保

护，坚持生态环境保护优先。

## 2、实施规划对环境可能造成影响的预测和评估

### (1) 正面影响

《规划》在制定时不仅充分体现了规划区涵养水源、保持水土、防风固沙、保护生物多样性的基本思路，以及保持自然本底、保障生态系统完整和稳定性要求，又兼顾经济社会发展需要。

本《规划》严格执行《新疆生产建设兵团第六师五家渠市“三线一单”生态环境分区管控方案》及昌吉州、阿尔泰地区、乌鲁木齐市“三线一单”生态环境分区管控方案的生态环境分区管控要求，坚决落实“优先保护单元、重点管控单元、一般管控单元”的分类管控生态环境准入清单，确保这些区域内的矿产资源勘查开发活动不逾越相关规定。

从勘查开发利用布局来看，《规划》与主体功能区划、生态功能区划、生态保护红线、自然保护区、饮用水源地等在空间布局上无重叠区域，对环境造成影响可以忽略。

### (2) 负面影响

对生态和地质环境的影响：矿产资源的开发必然对矿山及其经济区的生态和地质环境产生影响，露天开采会破坏矿山周围的地貌景观、边坡平衡、水资源平衡和林地草原植被，造成水土流失，水资源短缺，滑坡，泥石流，大气、水体和土壤污染。地下开采常引起地面塌陷和地裂缝，对塌陷区的生态环境安全构成威胁。矿产品采选、加工对周边大气、水体和土壤造成污染。

对社会经济环境的影响：矿产资源的开发要挤占当地土地和水资源，固、液、气废弃物不合理的排放对矿山周围的农、牧人畜等社会经济环境产生一定的破坏性影响。

## **(二) 环境影响评价的结论**

六师社会经济发展离不开矿产资源，矿产资源的勘查和开发利用与环境保护相互影响，所以在矿产资源开采的同时要特别关注对当地脆弱的生态环境的保护，贯彻好“在开发中保护，在保护中开发”的方针、落实好“点上开发，面上保护”的环境保护措施，坚持激励与强制并举，坚持生态环境的可持续，强化矿产资源产业污染物排放的监督和约束，在生态环境保护力度足够的前提下，不影响规划的实施。

## **八、规划保障措施**

### **1、强化组织领导，加强统筹协调**

本《规划》经师市审核同意报兵团自然资源局审批，师市发布实施。强化师级领导，财政支持、自然资源牵头、各部门分工明确，协调配合的工作机制。在师市统一部署下，师自然资源和规划局强化统筹管理，师各相关部门按照职能分工，加强协调配合，做好政策衔接，构建部门协调联动机制，形成推动规划实施的合力。同时师自然资源和规划局负责研究协调解决规划实施中的重大问题，加大监督、执法管理力度，认真履行管理职责，整体推进规划实施。

### **2、建立完善规划实施目标责任考核制度**

建立规划年度实施考核机制，把矿产资源开发利用结构调整和布局优化、技术创新、综合利用、节能减排和矿山地质环境治理恢复、绿色矿山建设等内容纳入年度目标管理体系进行考核，作为主要领导业绩考核的重要依据。

### **3、健全完善规划实施评估调整机制**

建立规划实施监测和动态评估机制，开展六师矿产资源总体



规划中期评估。对规划实施过程中因经济社会发展形势和资源条件发生重大变化需要对规划进行调整的，必须对规划调整的必要性和合理性进行评估，严格按照法定程序进行审批，统筹部署矿产资源总体规划调整与上图入库的有关工作，确保调整内容的科学、合理和可行。建立规划数据库动态更新机制，规划数据库调整要与规划实施监测与评估工作紧密结合，实行集中动态调整，原则上每年度集中调整完善一次，每年初可根据上一年度地质找矿新发现和当年矿业权出让计划安排需要，对确需新增或调整的勘查开采规划区块，进行集中调整，并纳入规划数据库。

#### **4、加强规划实施情况监督检查**

建立健全矿产资源规划实施多部门联合动态监督检查管理、环境影响跟踪评价制度。加强对规划执行情况的监督检查，重点包括开采总量是否按规划得到控制、矿业权设置是否符合规划要求、布局结构是否按规划优化调整，以及地质环境恢复和土地复垦目标任务是否如期完成等。要建立信息反馈制度，及时报告规划执行情况监督检查结果，对于出现的新情况、新问题，适时提出应对措施。

#### **5、强化安全管理，确保安全生产**

坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，履行安全生产工作职责。落实矿山企业主体责任，健全风险分级防控和隐患治理双重预防工作机制，不断建立健全安全生产责任体系，提高安全风险防控水平，增强安全生产保障能力，逐步提升安全生产现代化治理能力。健全师市、团场、矿山企业联合救援机制，完善应急救援体系，推动兵地应急救援融合。加强监督检查工作力度，严厉打击

无证开采、以探代采、以建代采、不按批准矿种、超出批准矿区范围等盗采矿产资源的行爲，强化停产矿山和即将关闭退出矿山的安全管控，进一步规范矿产资源开采秩序，及时发现、整改安全隐患，确保生产安全。

## **6、加强人才队伍建设，提升创新发展能力**

加大矿产资源人才培养力度，加强与国内外著名科研院所的技术交流与合作，强化多学科融合和产学研一体化，培养高素质技术和管理人才。

要坚定不移地走科技兴师、人才强师之路，科学谋划，勇于探索，深化改革，优化环境，构建具有符合现阶段改革发展实际、科学的人才工作体制机制，加快推进人才队伍建设。根据兵团人才培养计划，健全和落实人才队伍建设激励政策，引进或培养一批复合型人才，特别是领军人才，积极开展不同层次、形式多样的交流活动，为六师的矿业经济发展提供人才保障。

## **7、提高规划管理信息化水平**

完善矿产资源规划数据库，做好规划管理信息与相关信息的资源整合，实现与矿产资源勘查、开发利用、资源储量和矿业权等基础数据库的衔接和共享。积极应用遥感、云计算、大数据等新技术，建成矿产资源管理“一张图”，具备信息管理、分析查询、监督评价和辅助决策功能，及时准确掌握矿产资源勘查开发利用情况，提高管理效率和服务水平。